

Unione europea: origine, funzionamento, cittadinanza

18 gennaio 2016
RER - Bologna

Carmelo Danisi - Università di Bologna

Un'Unione sempre più grande..

Gli Stati europei devono soddisfare alcuni criteri per aderire:

- *Rispetto dei valori democratici dell'Ue*
- *Sistema istituzionale ed economico efficiente*
- *Impegno a introdurre tutte le regole già decise in Ue*

Paesi candidati:

- **Albania**
- **Ex Rep. Yug. di Macedonia**
- **Montenegro**
- **Serbia**
- **Turchia**

Paesi potenziali candidati:

- **Bosnia ed Erzegovina**
- **Kosovo**

*Si può anche «uscire»
dall'Ue...*

Perché l'Ue?

E' istituita «un'«*Unione*» per:

- *conseguire gli obiettivi comuni degli Stati membri*
- *creare un'unione sempre più stretta tra i popoli dell'Europa:*
 - in cui le decisioni siano prese nel modo più trasparente e più vicino ai cittadini
 - che si fonda sui valori del rispetto della libertà, della democrazia, dell'uguaglianza, dei diritti umani

Perché l'Ue?

- *Pace*
- *Sicurezza*
- *Sviluppo economico e sociale*
- *Tutela dei diritti*

Motto Ue: «Uniti nella diversità»

Lavorare insieme per gli obiettivi comuni, trasferendo poteri all'Unione europea ma mantenendo le proprie specificità culturali...

L'origine

- 9 maggio 1950 – *Dichiarazione Schuman*
- 1951 – Trattato Ceca
- 1952 – Trattato Ced
- 1955 – Proposta Spaak

- 27 marzo 1957 – Trattati di Roma - Cee e Euratom

Prospettiva economica: realizzazione del mercato comune fondato sulle quattro libertà fondamentali - merci, persone, servizi e capitali

La progressiva trasformazione...

7 febbraio 1992 - Trattato di Maastricht:

- nasce l'Unione europea
- introduce la cittadinanza europea
- avvia l'introduzione dell'euro

1997 – Trattato di Amsterdam

2003 – Trattato di Nizza

Al di là del mercato:

- ampliamento delle competenze: immigrazione e asilo, abolizione controlli alle frontiere interne, politica sociale
- maggiore ruolo del PE

L'ultima tappa: Lisbona 2009

- negoziato dopo il rigetto del «*Trattato che adotta una Costituzione per l'Europa*»
 - impone il rispetto della Carta dei diritti fondamentali
 - introduce il diritto di recedere dall'Ue
-
- ***Verso un nuovo Trattato?*** Se necessario per:
 - rendere l'UE più efficiente e trasparente
 - preparare l'adesione di nuovi paesi
 - estendere la cooperazione a nuovi settori

Come funziona l'Ue?

- *Consiglio Europeo*
- *Consiglio*
- *Commissione*
- *Parlamento*
- *Corte di Giustizia*

Compito: perseguire gli obiettivi dell'Unione...

Consiglio Europeo

- riunisce i leader politici a livello nazionale ed europeo almeno due volte ogni sei mesi
- fissa le priorità generali dell'Ue
- non ha il potere di legiferare
- ha un Presidente che rappresenta l'Unione all'estero:

Donald Tusk (Polonia)



Consiglio

- composto dai rappresentanti degli Stati riuniti in base alla materia (interni, economia, salute...)
- legifera e ha potere di bilancio
- decide a maggioranza qualificata (55% Paesi e 65% cittadini Ue)
- firma accordi internazionali
- la Presidenza, a rotazione, per un periodo di 6 mesi:
 - *attualmente Paesi Bassi* – gennaio/giugno 2016
 - **Italia** – luglio/dicembre 2014

Parlamento

- rappresenta i cittadini dell'UE ed è eletto a suffragio universale
- legifera e decide il bilancio
- controlla l'operato delle altre istituzioni (es. interrogazioni)
- approva la Commissione e ne elegge il Presidente
- esamina le petizioni dei cittadini

Martin Schulz (Germania)



Commissione

- membri nominati dai governi nazionali
- elabora le proposte legislative da sottoporre a Parlamento e Consiglio
- controlla che il diritto dell'Unione sia rispettato

Jean-Claude Juncker (Lussemburgo)



*Federica Mogherini
(Italia)*



Corte di Giustizia

Garantisce, tra l'altro:

- il rispetto dei Trattati e della Carta dei diritti fondamentali
- l'uniforme interpretazione del diritto dell'Ue

Qualche caso:

- *Test-Achat* – parità uomini-donne
- *The Queen* – minori e migrazione
- *Hay* – divieto di discriminazione
- *Commissione c. Italia* – diritti dei disabili

Cosa fa l'Ue?

Con il Trattato di Lisbona, le competenze sono classificate in:

A. Esclusive:

- unione doganale
- concorrenza ai fini mercato interno
- politica monetaria per Stati euro
- politica commerciale
- conservazione risorse biologiche del mare

Solo l'Ue può legiferare!

Cosa fa l'Ue?

B. Concorrenti:

- agricoltura e pesca
- ambiente
- spazio di libertà, sicurezza e giustizia

Sia l'Ue sia gli Stati possono legiferare...

C. Di sostegno:

- ✓ industria
- ✓ cultura e turismo
- ✓ Istruzione

L'Ue non si sostituisce agli Stati...

Essere cittadini Ue

- *Deriva dalla cittadinanza di uno Stato membro*
- *Libertà di circolazione e di soggiorno negli Stati membri*
 - non vincolato allo svolgimento di un'attività lavorativa
 - qualsiasi ostacolo è illegittimo (es. benefici per lo studio con residenza di lungo periodo)
- *Diritto di iniziativa per l'adozione di un atto da parte dell'Ue*

Quali vantaggi?

- Diritto di elettorato nelle elezioni amministrative e del Parlamento europeo
- Diritto di petizione al PE e di ricorrere al Mediatore per cattiva amministrazione
- Diritto di usare la propria lingua e di accedere agli atti dell'Ue...
- Protezione consolare al di fuori dell'Ue

Prospettive future...

- uscita Regno Unito dall'Ue...
- problemi migratori e controlli frontiere interne...
- movimenti secessionisti interni...

...ma il compito non è semplice: garantire l'*Unità nella Diversità!*